



- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd:
- B. Er is wel overeenstemming
- C. Er heeft overleg plaatsgevonden in PO weth. Damsma op 8 juni

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)

Wijziging gemeenschappelijke regeling Inkoop Jeugdzorg regio Zuid-Limburg

1. Aanleiding.

Met ingang van 1 januari 2015 zijn de 18 samenwerkende gemeenten in Zuid-Limburg een gemeenschappelijke regeling (centrumregeling) aangegaan om de regionale inkoop van jeugdhulp voor de regio Zuid-Limburg aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht te mandateren (raadsnota 2014-26930). Deze centrumregeling heeft een looptijd van 4 jaar. De centrumregeling omvat de inkoop van de zwaar gespecialiseerde jeugdhulp voor de looptijd van de regeling. De ambulante (lichtere) vormen van jeugdhulp zijn vanwege het transitiejaar 2015 voor één jaar opgenomen. Zodoende wordt in 2015 alle jeugdhulp regionaal gecontracteerd¹.

De deelnemende gemeenten in de centrumregeling willen dit laatste graag verlengen voor in ieder geval 2016 met de mogelijkheid tot verdere verlenging voor de resterende looptijd van de regeling (2017 en 2018).

Daarnaast leidt de wijziging van de WGR per 1 januari 2015 tot een aantal tekstuele wijzigingen in de centrumregeling.

2. Relatie met bestaand beleid.

Beleidsplan Jeugd 2014-2018 (raad 18 februari 2014)

Transitiearrangement Zuid Limburg 2015 (raad 17 december 2013)

Centrumregeling Inkoop jeugdzorg Zuid-Limburg (raad 16 september 2014)

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd per 1 januari 2015

3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

Voor de inkoop van de zware, gespecialiseerde jeugdzorg is bij het beleidsplan Jeugd 2014-2018 besloten dit op de schaal van Zuid-Limburg te organiseren. Dit is geregeld in een centrumregeling op basis van de Wgr artikel 8 lid 3. Hierbij hebben de deelnemende gemeenten hun inkooptaken op dit gebied gemandateerd aan het college van burgemeester en wethouders van gemeente Maastricht als centrumgemeente.

¹ Als uitzonderingen hierop gelden:

- een aantal zeer gespecialiseerde aanbieders die landelijk (door de VNG) zijn gecontracteerd;
- de gesloten jeugdzorg (jeugdzorg-plus) die bovenregionaal op de schaal van Zuid-Nederland wordt gecontracteerd;
- zorg gefinancierd uit persoonsgebonden budgetten.



De afspraken uit het Regionaal Transitiearrangement leidden er toe dat voor het transitiejaar 2015 ook de inkoop van lichtere, ambulante jeugdhulp gezamenlijk is georganiseerd. Dit is voor één jaar opgenomen in de centrumregeling.

Van deze ambulante vormen van jeugdzorg werd ten tijde van het opstellen van de regeling aangenomen dat deze ná 2015 door de individuele gemeenten of door de subregio's ingekocht zouden worden. Hieronder valt de ambulante jeugd- en opvoedhulp en ambulante begeleiding/behandeling licht verstandelijk beperkten ((L)VB doelgroep vanuit AWBZ).

Nu we enkele maanden op weg zijn is er een aantal redenen om ook de lichtere vormen van jeugdhulp gezamenlijk in te blijven kopen. Veel aanbieders bieden beide vormen van jeugdhulp (ambulant en (semi-)residentieel) aan. Voor deze aanbieders zou het apart inkopen van beide vormen van hulp leiden tot veel extra administratief werk. Het voortzetten van de huidige werkwijze brengt efficiencyvoordelen met zich mee voor zowel gemeenten als aanbieders. Er wordt slechts op één plek een inkoopproces gevoerd en er worden slechts eenmaal contracten afgesloten.

Bovendien is de systematiek van arrangementen (niveau waarop tariefafspraken met aanbieders worden gemaakt) in 2015 voor de eerste keer uitgetoetst. De eerste ervaringen doen we nu op. Hoe zetten aanbieders de arrangementen in en leidt dit tot goede resultaten? Worden financiële taakstellingen behaald? Door een deel van de zorg er nu uit te halen en op een kleinere schaal te organiseren, zou de systematiek deels alweer opnieuw opgezet moeten worden.

Door de manier van inrichting van de centrumconstructie en de taken die daarin bij Maastricht belegd zijn, blijft er veel ruimte voor de lokale inbreng in het inkoopproces. De toegang tot jeugdhulp blijft lokaal georganiseerd. Het inkoopteam van Maastricht wordt in de dagelijkse praktijk aangevuld met beleidsmedewerkers vanuit het projectteam waarin 6 van de 18 gemeenten vertegenwoordigd zijn. Op deze manier heeft elke subregio input in de keuzes die gemaakt worden en in de sturing op de aanbieders. Daarnaast heeft de stuurgroep decentralisatie jeugdzorg een sturende rol ten aanzien van de inkoop waardoor bestuurlijke aansturing direct mogelijk is.

4. Duurzaamheid en gezondheid.

N.v.t.

5. Personeel & Organisatie.

De taken die Maastricht als centrumgemeente vervult, zijn ondergebracht bij het organisatieonderdeel Beleid en Ontwikkeling in het team inkoop. Hierin is naast de inkoop van jeugdhulp ook de inkoop in het kader van de nieuwe Wmo-taken 2015 (voor de regio Maastricht-Heuvelland) en de inkoop van beschermd wonen² ondergebracht.

Conform uitvoeringsplan inkoop jeugdhulp Maastricht 2015 is de omvang van dit team voor het onderdeel Jeugd vooralsnog behoudend ingeschat op 7 fte die tijdelijk zijn ingevuld. Op basis van de ervaringen tot nu toe lijkt deze omvang voldoende om deze taken ook in 2016 uit te voeren.

Uitvoerende werkzaamheden betreffen in ieder geval:

- uitvoeren van marktconsultatie;
- voeren van onderhandelingen met aanbieders;
- opstellen en afsluiten van overeenkomsten met aanbieders;
- inrichten van een administratie voor facturering en declaratie richting aanbieders en deelnemende gemeenten waarbij zoveel als mogelijk wordt aangesloten bij landelijke standaarden.

In het uitvoeringsplan voor 2016, zoals genoemd in de centrumregeling artikel 6, zal dit nader uitgewerkt worden incl. volledige dekking door de deelnemende gemeenten gezamenlijk.

² Voor beschermd wonen is Maastricht door het Rijk aangewezen als centrumgemeente voor de 10 gemeenten in de regio's Maastricht-Heuvelland en Westelijke Mijnstreek.



6. Informatie en automatisering.

Bij de inrichting van de declaratie- en facturatieprocessen en de informatiehuishouding wordt zoveel mogelijk aangesloten op hetgeen hiervoor landelijk is ontwikkeld³. Onderdeel hiervan is aansluiting op systemen die vóór de decentralisatie ook door zorgverzekeraars en zorgkantoren werden gebruikt (Vecozo) en aansluiting op het landelijk, nieuw ontwikkelde Gemeentelijk Gegevensknooppunt (GGK). In de praktijk werken al deze systemen tot nu toe echter nog onvoldoende. Dit leidt tot problemen in de uitvoering en tot veel extra werk op het gebied van declareren en monitoren. Dit wordt opgevangen binnen de begroting en beschikbare formatie van het inkoopteam.

7. (Duurzame) aanbestedingen.

Met de centrumregeling is de inkoop van jeugdzorg in Zuid-Limburg gezamenlijk georganiseerd. Een onderdeel hiervan, de gesloten jeugdzorg (oftewel Jeugdzorgplus), wordt op een grotere schaal ingekocht. Hiervoor wordt samengewerkt in de regio Zuid-Nederland (Zeeland, Noord-Brabant en Limburg). De overige onderdelen worden op Zuid-Limburgse schaal gecontracteerd. Het in 2014 ingezette traject van bestuurlijk aanbesteden wordt in 2015 voortgezet. Dit past binnen het gemeentelijk aanbestedingsbeleid.

8. Beheersparagraaf IBOR.

N.v.t.

9. Financiën

De uitvoeringskosten van de centrumregeling worden door de gemeenten gezamenlijk gedragen naar rato van het budget Jeugd in de integratie-uitkering sociaal domein. Vooralsnog reserveren gemeenten 5% van het budget Jeugd voor hun uitvoeringskosten; de uitvoering van de inkoop door de centrumgemeente is hier onderdeel van.

De uitvoeringskosten van de centrumregeling zijn in het uitvoeringsplan 2015 begroot op € 1 mln. Voor gemeente Maastricht bedraagt de bijdrage in deze uitvoeringskosten € 200.000. Deze bijdrage komt ten laste van de 5% reservering voor uitvoeringskosten.

Met de nu voorliggende aanpassing van de centrumregeling is de omvang van de taken in 2016 gelijk aan 2015 en zal de begroting van de uitvoeringskosten ook grotendeels ongewijzigd blijven. In het uitvoeringsplan 2016 dat conform gemeenschappelijke regeling voor 1 oktober 2015 aan de gemeenten wordt aangeboden zal een geactualiseerde raming van de uitvoeringskosten 2016 worden voorgelegd.

De kosten van het gebruik van jeugdhulp komen direct t.l.v. de budgetten Jeugd op basis van gerealiseerd gebruik. Iedere gemeente organiseert zijn eigen toegang tot jeugdhulp en is zelf verantwoordelijk voor de keuze wanneer welk aanbod wordt ingezet. De centrumgemeente vervult hierbij alleen een administratieve rol.

10. Voorstel.

Te besluiten:

1. tot het wijzigen van de 'Centrumregeling Inkoop Jeugdzorg Regio Zuid-Limburg' na verkregen toestemming van de Raad (voorgenomen besluit);
2. hiertoe overeenkomstig het bepaalde in artikel 1 lid 2 van de Wgr dit voornemen aan de Raad voor te leggen conform bijgevoegd raadsvoorstel.

³ conform de VNG resolutie 'Standaardisatie administratieve processen in het sociaal domein'



11. Vervolg / Planning.

De gemeenschappelijke regeling wordt in juni/september 2015 aan de Raden van de 18 Zuid-Limburgse gemeenten voorgelegd ter verkrijging van toestemming. De raden kunnen deze toestemming alleen weigeren wegens in strijd met het recht of het algemeen belang. Vervolgens kunnen de colleges definitief overgaan tot het treffen van de regeling en wordt deze door de centrumgemeente aan Gedeputeerde Staten verzonden en gepubliceerd in de Staatscourant.